

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАНДАРТА СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ ПО ВЕЛОСИПЕДНОМУ СПОРТУ НА 2018 – 2021 ГОДЫ

Введение

В соответствии со статьей 33 частью 2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 05.12.2017) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (далее – ФЗ-329) федеральные стандарты спортивной подготовки предназначены для обеспечения:

- 1) **единства основных требований к спортивной подготовке** на всей территории Российской Федерации;
- 2) **плановности осуществления спортивной подготовки** на всей территории Российской Федерации;
- 3) **подготовки спортсменов высокого класса** для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации.

Проект федерального стандарта спортивной подготовки по велосипедному спорту на предстоящий четырехлетний период разработан Федерацией велосипедного спорта России (далее – ФВСП) по поручению Министерства спорта Российской Федерации (письмо от 20.10.2017 №СК-ВК-13/8037).

Особая актуальность данной разработки для велосипедного спорта вызвана произошедшими в 2017 году изменениями в государственных нормативных актах. Прежде всего, в соответствии с пунктом 3 приказа Минспорта России от 16.03.2017 № 183 в раздел 2 Всероссийского реестра видов спорта был включен вид спорта «Велосипедный спорт» (далее – велоспорт). Это стало возможным благодаря объединению в один вид спорта четырех отдельных, ранее признанных видов спорта «велоспорт-ВМХ», «велоспорт-маунтинбайк», «велоспорт-трек», «велоспорт-шоссе».

Вместе с тем, действовавшие до этого момента федеральные стандарты по данным видам спорта утратили юридическую силу с момента действия указанного выше приказа. Для организаций, осуществляющих в нашей стране спортивную подготовку по велосипедному спорту, возникла исключительная потребность в разработке и скорейшем принятии нового федерального стандарта спортивной подготовки по велосипедному спорту – по сути, стандарта второго поколения (далее – проект Стандарта 2.0, Стандарт 2.0).

В работе по формированию и обсуждению проекта Стандарта 2.0 приняли участие: структурные подразделения и сотрудники ФВСП, представители региональных общественных организаций по велосипедному спорту, физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих спортивную подготовку (далее – ООСП), организаций осуществляющих дополнительное образование детей спортивной направленности (далее – ООДОСН), ведущие тренеры спортивных школ и сборных команд по велоспорту, административные работники ООСП/ ООДОСН, специалисты в области спортивной науки и детского спорта, антидопинга,

ответственные работники ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва».

ФВСП была проведена большая работа по сбору информации о соблюдении ООСП/ООДОСН требований предыдущих федеральных стандартов, возможности реализации предписаний отдельных разделов и приложений стандартов. По основным параметрам форм государственной статистики была выполнена оценка эффективности деятельности ООСП/ООДОСН после перехода на спортивную подготовку по дисциплинам велоспорта.

Теоретико-методологическая основа Стандарта 2.0 базируется на работах и концептуальных подходах признанных теоретиков спорта, определивших лицо отечественной научно-методической школы подготовки спортсменов высокого класса. Дополнительно ФВСП был изучен и обобщен опыт работы ряда отечественных и зарубежных практических систем подготовки молодых спортсменов по велоспорту, по итогам которого выявлены современные тенденции в данном направлении, в том числе с учетом современного уровня и тренда развития информационных цифровых технологий (далее – ИЦТ) в социальной сфере

Обобщенные результаты данной работы ФВСП легли в основу разработки настоящего проекта Стандарта 2.0 с учетом требований Федерального закона.

Основная часть

Представленный проект Стандарта 2.0 не является простой компиляцией предыдущих стандартов. Его **главный вектор можно определить как ориентир на переход к широкому внедрению и использованию в спортивной подготовке современных достижений информационных технологий** (далее – ИТ). Именно это позволяет на всех основаниях называть его **стандартом спортивной подготовки второго поколения**. В выступлении Владимира Путина на ПМЭФ-2017¹, прошедшем под девизом "В поисках баланса в глобальной экономике", основной акцент был сделан на более активном использовании цифровых технологий в экономике России. Президент отметил, что в России **необходимо сформировать принципиально новую нормативную базу для внедрения цифровых технологий во все сферы жизни**.

Отличительными особенностями проекта Стандарта 2.0 являются:

- направленность на повышение эффективности системы спортивной подготовки в Российской Федерации;
- базирование на разработках ведущих отечественных ученых в сфере спорта;
- максимальный учет положительных достижений отечественной школы подготовки спортивного резерва;
- разумное использование лучшего отечественного и зарубежного опыта спортивной тренировки;
- прикладная направленность его положений и требований;

¹ Петербургский международный экономический форум

- стандартизация основных учетно-отчетных документов, определяющих деятельность лиц, принимающих участие в спортивной подготовке в любом качестве;
- преемственность основных параметров этапов, уровней и ступеней спортивной подготовки в ее многолетнем аспекте;
- содействие созданию нормативной базы для внедрения цифровых информационных технологий в сферу спортивной подготовки;
- учет требований и положений профессиональных стандартов и иных нормативных актов, действующих в сфере спорта;
- выведение на качественно новый уровень функционирования процессов, которые обеспечивают спортивную подготовку и делают ее высоко результативной и социально-ориентированной;
- широкие возможности для максимального применения профессиональных качеств и опыта тренеров и иных специалистов;
- повышение уровня личной ответственности спортсменов за результаты освоения Программ, финансируемых главным образом из бюджетных средств;
- увеличение заинтересованности и мотивации спортсменов в достижении наивысших результатов для своего уровня спортивной подготовки.

В соответствии со статьей 33 частью 3 ФЗ-329 **федеральные стандарты спортивной подготовки включают** в себя:

- 1) требования к структуре и содержанию программ спортивной подготовки, в том числе к освоению их теоретических и практических разделов применительно к каждому этапу спортивной подготовки;
- 2) нормативы физической подготовки и иные спортивные нормативы с учетом возраста, пола лиц, проходящих спортивную подготовку, особенностей вида спорта (спортивных дисциплин);
- 3) требования к участию лиц, проходящих спортивную подготовку, и лиц, ее осуществляющих, в спортивных соревнованиях, предусмотренных в соответствии с реализуемой программой спортивной подготовки;
- 4) требования к результатам реализации программ спортивной подготовки на каждом из этапов спортивной подготовки;
- 5) особенности осуществления спортивной подготовки по отдельным спортивным дисциплинам соответствующего вида спорта;
- 6) требования к условиям реализации программ спортивной подготовки, в том числе кадрам, материально-технической базе и инфраструктуре организаций, осуществляющих спортивную подготовку, и иным условиям.

В качестве принципиальных позиций в проекте Стандарта 2.0 следует отметить следующие его аспекты, соответственно по разделам (*Таблица*).

Перечень основных дополнений и изменений,
предлагаемых ФВСП в федеральный стандарт спортивной подготовки
по велосипедному спорту

Разделы Стандарта	Требования ФЗ-329 к содержанию разделов Стандарта	Предлагаемые основные дополнения и изменения с кратким обоснованием
Раздел I.	Требования к структуре и содержанию программ спортивной подготовки, в том числе к освоению их теоретических и практических разделов применительно к каждому этапу спортивной подготовки	<ol style="list-style-type: none"> 1. Раздел разделен на два подраздела. 2. Структура и содержание программы спортивной подготовки (далее – Программа) существенно сокращены и приведены к более удобному практико-ориентированному ее применению в спортивной подготовке. 3. Программа разрабатывается организацией отдельно на каждый этап спортивной подготовки. 4. В качестве методологической основы разработки Программ предложены примерные программы спортивной подготовки, разработанные ФВСП. 5. Приведены основные параметры по возрасту и численности групп спортивной подготовки, срокам ее прохождения в соответствии с требованиями обеспечения безопасности занятий по спортивной подготовки в велоспорте. 6. Этап начальной подготовки является общим для всех групп спортивных дисциплин велоспорта и допускается набор детей с 7 лет (допускается на год моложе по согласованию). 7. Разработаны основные параметры режима спортивной подготовки спортсменов, включая объем индивидуальной спортивной подготовки, расчетные нормы рабочей нагрузки тренера и количественного состава групп подготовки. 8. Предложены к разработке стандартные формы учетно-отчетной документации ООСП, тренера и спортсмена, необходимые для подготовки к переходу на широкое использование цифровых ИТ. 9. В качестве информационной платформы для организаций, реализующих программы спортивной подготовки, предлагается использовать единую информационную спортивную платформу ФВСП «Велоспорт России» (далее – ЕИСП), разрабатываемую ФВСП.

Разделы Стандарта	Требования ФЗ-329 к содержанию разделов Стандарта	Предлагаемые основные дополнения и изменения с кратким обоснованием
Раздел II.	Нормативы физической подготовки и иные спортивные нормативы с учетом возраста, пола лиц, проходящих спортивную подготовку, особенностей вида спорта (спортивных дисциплин)	<p>10. В проекте Стандарта 2.0 конкретизированы цели применения нормативов специальной физической подготовленности (СФП), общей физической подготовленности (ОФП) и иных спортивных нормативов (далее – Нормативы).</p> <p>11. В качестве методологической основы Нормативов по СФП была выбрана принципиальная физиологическая закономерность «Скорость – предельное время». На базе широких исследований и анализа результатов мировых лидеров в велоспорте на крупнейших спортивных соревнованиях по велоспорту и действующей Единой всероссийской спортивной классификации по велоспорту были вычислены математические зависимости, по которым составлены матрицы эквивалентных результатов спортсменов (мужчины и женщины отдельно) в зависимости от длины дистанции всех классификационных уровней – от новичка до элиты. Предлагаемая система нормативов СФП в велоспорте действует по аналогии с ЕВСК на «сквозном» принципе и может применяться на всех годах и этапах спортивной подготовки. Данная работа защищена НИР.</p> <p>12. Нормативы ОФП разработаны на основе проведенного анализа различных источников информации: существующих норм комплекса ГТО; нормативов ОФП, традиционно применяемых в велоспорте и других видах спорта, нормативов ОФП, применяемых в российских образовательных организациях – школах, вузах и пр., в отечественных системах оценки ОФП – Тест «Гармония», ФиС) и зарубежных – система тестов Купера, норвежская система IRONMAN и др. Предлагаемый комплекс тестов для проекта Стандарта 2.0 состоит из 10 упражнений, дающих четкое представление при тестировании об уровне развития основных физических качеств спортсмена. Все упражнения подобраны из соображений доступности, простоты в организации их проведения и объективности оценки результатов. Тестирование и оценку уровня ОФП предлагается выполнять в рамках тренировочной программы в скользящем режиме в течение всего периода спортивной подготовки. Данная работа защищена НИР.</p> <p>13. Нормативы по тактико-технической и теоретической подготовке разрабатываются ООСП самостоятельно на основе принятых Программ и</p>

Разделы Стандарта	Требования ФЗ-329 к содержанию разделов Стандарта	Предлагаемые основные дополнения и изменения с кратким обоснованием
		<p>выполнения планов спортивной подготовки и указываются ООСП в Программах.</p> <p>14. Сквозной контроль выполнения Нормативов на основе внедренных средств и методов цифровых ИТ даст возможность ООСП/ООДОСН целенаправленно управлять спортивной подготовкой спортсменов, позволит повысить качество работы административных работников, тренеров и иных специалистов по велоспорту, оценивать соответствие оплаты труда высококвалифицированных работников требованиям Программы. Мировой опыт утверждает, что в итоге все эти мероприятия вызовут повышение эффективности работы на 20 процентов.</p>
Раздел III.	Требования к участию лиц, проходящих спортивную подготовку, и лиц, ее осуществляющих, в спортивных соревнованиях, предусмотренных в соответствии с реализуемой программой спортивной подготовки	<p>15. Установлены, начиная с этапа начальной подготовки, границы возрастных групп для проведения спортивных соревнований по велоспорту, предусмотренных Программой, рекомендованы уровни спортивных соревнований и предельная продолжительность соревновательной нагрузки.</p> <p>16. Установлены условия допуска участия спортсменов младшей возрастной группы в спортивных соревнованиях старших возрастных групп.</p> <p>17. Конкретизированы требования к участию лиц, проходящих спортивную подготовку (спортсмены), и лиц, ее осуществляющих (тренеры и иные специалисты), в спортивных соревнованиях, предусмотренных в соответствии с реализуемой Программой. Это позволит упростить проработку ежегодного положения о всероссийских, межрегиональных и иных соревнованиях, практически избежать при этом ошибок и неточностей и осуществить в дальнейшем переход на формирование данного документа в цифровом формате.</p>
Раздел IV.	Требования к результатам реализации программ спортивной подготовки на каждом из этапов спортивной подготовки	18. Уточнены требования к поступлению и прохождению спортсменами тренировочного и методического материалов Программы.

Разделы Стандарта	Требования ФЗ-329 к содержанию разделов Стандарта	Предлагаемые основные дополнения и изменения с кратким обоснованием
Раздел V.	Особенности осуществления спортивной подготовки по отдельным спортивным дисциплинам соответствующего вида спорта	<p>19. Приведены основные особенности велоспорта, влияющие на характер и организацию работы тренеров и иных специалистов и проведению мероприятий спортивной подготовки.</p> <p>20. Усилен акцент на соблюдение Правил дорожного движения Российской Федерации при организации мероприятий спортивной подготовки.</p> <p>21. Дан перечень мероприятий спортивной подготовки, которые должны учитываться при нормировании рабочей нагрузки тренеров и иных специалистов по велоспорту.</p> <p>22. Установлен срок начала спортивного сезона в велоспорте при занятиях спортивной подготовкой.</p> <p>23. Установлены основные условия для работы в ООСП тренера по ОФП.</p>
Раздел VI.	Требования к условиям реализации программ спортивной подготовки, в том числе кадрам, материально-технической базе и инфраструктуре организаций, осуществляющих спортивную подготовку, и иным условиям	<p>24. Сам раздел разделен на несколько подразделов для более точного выражения требований Стандарта 2.0.</p> <p>25. Уточнены требования к материально-технической базе ООСП и ее инфраструктуре. Введены требования по наличию оборудованных велоплощадок для начального обучения приемам владения велосипедной техникой, помещением для ремонта и хранения спортивного инвентаря, велосипедов и оборудования, лабораторией для проведения мероприятий научно-методического сопровождения – обследований и тестирований.</p> <p>26. Расширены возможности ООСП в части найма специалистов по обслуживанию и ремонту спортивного инвентаря и оборудования.</p> <p>27. Уточнены нормы обеспечения ООСП, спортсменов, тренеров и иных специалистов спортивной экипировкой общего и специального назначения, спортивным оборудованием и инвентарем.</p> <p>28. Включены условия финансового обеспечения спортивной подготовки по велоспорту.</p> <p>29. Включены условия проведения научно-методического сопровождения спортивной подготовки.</p>

Переход на «цифровые рельсы» спортивной подготовки по велоспорту в Российской Федерации невозможен без мощной централизованной современной технологической и методической поддержки. Такая поддержка сегодня может быть осуществлена в рамках деятельности ФВСР по ведению системы учета данных о спортсменах. Указанную деятельность ФВСР вправе осуществлять на основании статьи 16, части 1, пункта 12.3 ФЗ-329 и Приказа Минспорта России от 29.04.2015 №464 "Об утверждении Порядка ведения системы учета данных о спортсменах, занимающихся видом спорта, развиваемым соответствующей общероссийской спортивной федерацией, и выдачи документов, удостоверяющих принадлежность к физкультурно-спортивной или иной организации и спортивную квалификацию спортсменов" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.07.2015 №38268).

Поэтому, в целях интеграции и централизованной координации деятельности ООСП/ООДОСН, в том числе мониторинга выполнения требований Стандарта 2.0 предложена к использованию в качестве цифровой основы единая информационная спортивная платформа ФВСР «Велоспорт России» (далее – ЕИСП). ЕИСП предоставляет всем участникам спортивной подготовки мощный информационный ресурс, дающий уникальные возможности для хранения, обработки по единым алгоритмам информации по реализации Программ, анализа и визуализации полученных данных по заранее определенным уровням допуска к информации, определения различных рейтингов спортсменов, тренеров, ООСП/ООДОСН, регионов в целом по развитию велоспорта. Кроме этого, использование ЕИСП позволит всем участникам процесса оптимально и целенаправленно расходовать бюджетные средства, оценивать эффективность работы тренеров и иных специалистов, премировать лучших из них. Посредством ЕИСП Федерация велосипедного спорта России получает возможность оперативно оказывать методическую и организационную поддержку.

Структура проекта Стандарта 2.0, безусловно, должна отвечать требованиям системного подхода к решению возникающих задач, при этом быть способной к оперативному внесению актуальных дополнений, чтобы максимально полно отвечать на изменения, происходящие в нашем обществе.

Заключение

Следует особо отметить, что предложенный вариант проекта Стандарта 2.0 может быть применен не только государственными и муниципальными организациями, реализующими программы спортивной подготовки – СДЮСШОР, ЦОП, ЦСП и пр. Отдельные положения Стандарта 2.0 можно рекомендовать для использования при подготовке спортсменов в негосударственных физкультурно-спортивных организациях, отдельными тренерами в индивидуальной работе со спортсменами, а также спортсменами самостоятельно.

Очевидно также, что внедрение в практику отечественной системы спортивной подготовки и дальнейшее соблюдение требований и положений Стандарта 2.0 потребует определенных перестроечных решений как в самих ООСП,

так и их учредителей, и прежде всего, конечно же, ответственных финансовых структур. Необходим пересмотр существующей системы оплаты труда тренеров и иных специалистов, как минимум в сторону не уменьшения ее размеров. Высококвалифицированные тренеры не должны пострадать при переходе на новые условия работы по спортивной подготовке.

Требуется время для проведения мероприятий по повышению квалификации руководителей, тренеров и иных специалистов. По оценкам специалистов, из примерно 980 тренеров по велоспорту, более 800 должны пройти повышение квалификации и профессиональную переподготовку, чтобы соответствовать современным требованиям, предъявляемым сегодня к спортивной подготовке.

Назрела актуальная необходимость в корректировке и дополнении приказа Минспорта России от 16.08.2013 №636 "Об утверждении порядка осуществления контроля за соблюдением организациями, осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.10.2013 № 30281). Он должен более четко регламентировать порядок, область и сущность проверки ООСП иными проверяющими организациями (прежде всего его учредителями) на предмет соблюдения требований Стандарта 2.0. Проверки должны учитывать в актах уровень финансового обеспечения учредителями своих ООСП в процентном отношении от требуемого и методически обоснованного объема финансирования.

При этом следует отметить, что все же большая часть положений Стандарта 2.0 осуществима уже в настоящий момент, так как это не требует дополнительных финансовых и иных ресурсных вложений.

Перечисленное выше, а также иные организационно-технические действия, возможны только **при условии поэтапного внедрения** Стандарта 2.0. Поэтому предлагается **ввести переходный период для подготовки** всех участников процесса спортивной подготовки к началу действия Стандарта 2.0 в полном объеме.